



Nasz znak l.dz.: REP 3b/18
Wasz znak: GGK.S.022.2.2018.WI

Warszawa 30 listopada 2018 r.

Główny Geodeta Kraju
dr hab. inż. Waldemar Izdebski

Szanowny Panie Prezesie

W odpowiedzi na Pana pismo z 2 października br., Komitet Wykonawczy Porozumienia Apel 45 występując w imieniu i z upoważnienia krajowych organizacji i stowarzyszeń geodezyjnych i kartograficznych – Partnerów Porozumienia Apel45;

Stowarzyszenia Geodetów Polskich,
Polskiej Geodezji Komercyjnej KZPFG-K,
Stowarzyszenia Kartografów Polskich,
Lokalnych Stowarzyszeń Geodetów,
Polskiego Towarzystwa Geodezyjnego,
Geodezyjnej Izby Gospodarczej,

dążących do
**włączenia Geodety Uprawnionego jako pełnoprawnego uczestnika
procesu inwestycyjno-budowlanego,**

przedstawia projekt zmian legislacyjnych, głównie w rozdziale 3 „Prawa i Obowiązki uczestników procesu budowlanego” aktualnej ustawy Prawo Budowlane z 7 lipca 1994 roku.

cel zmian:

Istotą sprawy jest uniezależnienie funkcji geodety uprawnionego od innych uczestników tego procesu. W konsekwencji podniesienie jakości wykonywanych prac geodezyjnych i kartograficznych oraz wiarygodności danych i opinii przekazywanych do rejestrów publicznych (czy organów państwowych). Także podniesienie tempa realizacji i bezpieczeństwa inwestycji, bez zwiększania zakresu świadczonych przez geodetę prac. Tym samym nie zwiększając kosztów inwestycji.

Ta konieczność zmiany istniejących regulacji prawnych nie jest nagłą potrzebą dnia dzisiejszego, od kilku lat jest wielokrotnie podnoszona w wystąpieniach i pismach Stowarzyszenia Geodetów Polskich, Geodezyjnej Izby Gospodarczej czy Polskiej Geodezji Komercyjnej.

Przedstawimy także propozycje:

- zdefiniowania i wprowadzenia do zapisów prawa określenia „geodeta uprawniony”,
- „metrycznego” ujęcia warunku zgodności usytuowania zrealizowanego obiektu budowlanego w trybie art.57.1 pkt.5 ustawy Prawo Budowlane w oparciu m.in. o opinię prof. dr hab. inż. Wiesława Pawłowskiego.

1 | 13

Porozumienie 6 krajowych organizacji geodezyjnych i kartograficznych /Apel45/:
Polska Geodezja Komercyjna*Stowarzyszenie Kartografów Polskich*Lokalne Stowarzyszenia Geodetów*
Polskie Towarzystwo Geodezyjne*Stowarzyszenie Geodetów Polskich*Geodezyjna Izba Gospodarcza*

KOMITET WYKONAWCZY POROZUMIENIA

e-mail: komapel45@gmail.com

I. Projekt zmian

*aktualnej ustawy Prawo Geodezyjne i Kartograficzne z 17 maja 1989 roku
dla zdefiniowania pojęcia „Geodeta Uprawniony” :*

Rozdział 8

Uprawnienia zawodowe oraz odpowiedzialność dyscyplinarna

Art. 42.

1. Do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii jest niezbędne posiadanie uprawnień zawodowych.

1a. Przez Geodetę Uprawnionego rozumie się osobę posiadającą uprawnienia zawodowe, o których mowa w ustawie.

1b. Geodeta Uprawniony używa owalnej pieczęci, której rodzaj, kształt i treść określi właściwy minister w drodze rozporządzenia.

2. Przez wykonywanie samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii rozumie się:

1) kierowanie pracami geodezyjnymi i kartograficznymi, podlegającymi zgłoszeniu do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, oraz sprawowanie nad nimi bezpośredniego nadzoru;

2) wykonywanie czynności rzeczoznawcy z zakresu prac geodezyjnych i kartograficznych, podlegających zgłoszeniu do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;

3) pełnienie funkcji inspektora nadzoru z zakresu geodezji i kartografii;

4) wykonywanie czynności technicznych i administracyjnych związanych z rozgraniczaniem nieruchomości;

5) wykonywanie prac geodezyjnych i kartograficznych niezbędnych do dokonywania wpisów w księgach wieczystych oraz prac, w wyniku których mogłoby nastąpić zagrożenie dla zdrowia lub życia ludzkiego.

3. Osoby wykonujące samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii są obowiązane wykonywać swoje zadania z należytą starannością, zgodnie z zasadami współczesnej wiedzy technicznej i obowiązującymi przepisami prawa.

<koniec rozdziału >

Uzasadnienie

Od ponad 25 lat w powszechnym użyciu funkcjonuje pojęcie Geodeta Uprawniony, zarówno w wśród obywateli jak i w środowisku zawodowym grup uczestniczących w jak najszerzej pojętym procesie inwestycyjno-budowlanym. Obecnie w aktualnej ustawie Prawo Geodezyjne i Kartograficzne z 19 maja 1989 r., do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii upoważniona jest osoba, która posiada uprawnienia zawodowe, których uzyskanie potwierdza świadectwo nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii. Stąd to powszechnie uznane i używane pojęcie Geodeta Uprawniony. Niestety pojęcie to nie zostało nigdzie do tej pory legislacyjnie zdefiniowane. Utrudnia to w znacznym stopniu definiowanie zapisów w prawie jak i w praktycznym wymiarze zamówień publicznych, procesie inwestycyjno-budowlanym czy w funkcjonowaniu państwowej służby geodezyjno-kartograficznej. W kontekście powyższego, zdaniem środowiska branżowego niezbędne jest wprowadzenie prawnego pojęcia Geodeta Uprawniony.

II. Projekt zmian
aktualnej ustawy Prawo Budowlane z 7 lipca 1994 roku
w zakresie „metrycznego” ujęcia zgodności usytuowania obiektu budowlanego
z projektem zagospodarowania działki lub terenu.

:

Art. 57. 1. Do zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego lub wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie inwestor jest obowiązany dołączyć:

- 1) oryginał dziennika budowy;
- 2) oświadczenie kierownika budowy:
 - a) o zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym lub warunkami pozwolenia na budowę oraz przepisami,
 - b) o doprowadzeniu do należytego stanu i porządku terenu budowy, a także – w razie korzystania – drogi, ulicy, sąsiedniej nieruchomości, budynku lub lokalu;
- 3) oświadczenie o właściwym zagospodarowaniu terenów przyległych, jeżeli eksploatacja wybudowanego obiektu jest uzależniona od ich odpowiedniego zagospodarowania;
- 4) protokoły badań i sprawdzeń;
- 5) dokumentację geodezyjną, zawierającą wyniki geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej oraz informację o zgodności usytuowania obiektu budowlanego z projektem zagospodarowania działki lub terenu lub odstępstwach od tego projektu, sporządzoną przez osobę wykonującą samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii oraz posiadającą odpowiednie uprawnienia zawodowe (geodetę uprawnionego);
5a) usytuowanie obiektu budowlanego można uznać za zgodne z projektem zagospodarowania działki lub terenu, gdy wymiary determinujące to usytuowanie, będące wynikiem pomiaru inwentaryzacyjnego nie wykazują odstępstw od wymiarów projektowych, nie większych niż:
 - a) $\pm 0.15\text{m}$ w przypadku obiektów budowlanych odpowiadających I grupie szczegółów terenowych
 - b) $\pm 0.32\text{m}$ w przypadku obiektów budowlanych odpowiadających II grupie szczegółów terenowych.
- 6) potwierdzenie, zgodnie z odrębnymi przepisami, odbioru wykonanych przyłączy;
- 7) (uchylony)
- 7a) zaświadczenie wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, potwierdzające spełnienie warunków, o których mowa w art. 37i ust. 8 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 i 1566), o ile jest wymagane;
- 8) w przypadku drogi w transeuropejskiej sieci drogowej:
 - a) wynik audytu bezpieczeństwa ruchu drogowego, o którym mowa w art. 24l ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych,
 - b) uzasadnienie zarządcy drogi, o którym mowa w art. 24l ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.

Uzasadnienie

1. Ustawa w obecnym kształcie nakłada na Geodetę Uprawnionego obowiązek wykonania analizy porównawczej zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem nie określając jednak granicznych tolerancji tej zgodności w ich metrycznym wymiarze. Powyższe czyni ten istotny przepis w praktyce martwym. Wprowadzenie proponowanych zmian umożliwi wykonanie wymaganych zapisami ustawy czynności, dodatkowo w sposób jednolity.
2. Niewątpliwie zasadnicze znaczenie w powyższym zakresie należy przypisać rozporządzeniom wydanym jako akty wykonawcze do ustawy „Prawo budowlane”, których treść oprócz warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i budowie obejmuje także dane dotyczące ich wymaganego usytuowania. Problem dla geodety uprawnionego polega na tym, że na ogół wszystkie wymiary determinujące wymagane usytuowanie są zapisane w sposób „sztywny” tzn. nie ukazujący dopuszczalnych (akceptowalnych) odstępstw od tych wymiarów ujętych np. w formie tolerancji co jest w pewnej sprzeczności z oczekiwaniami wynikającymi z art. 57.1 pkt.5
3. Przyjmując, że geodezyjna inwentaryzacja powykonawcza wymaga:
 - a) Zaprojektowania pomiarowej osnowy sytuacyjnej, której błąd średni najsłabszego punktu $m \leq 0.10m$
 - b) Wykonania pomiaru sytuacyjnego określonych punktów inwentaryzowanych budynków i budowli (względem punktów pomiarowej osnowy sytuacyjnej) w sposób zapewniający wyznaczenie usytuowania tych punktów z dokładnością nie mniejszą niż 0.10m (w przypadku obiektów odpowiadających I grupie szczegółów terenowych) oraz 0.30m (w przypadku obiektów odpowiadających II grupie szczegółów terenowych)
4. W kontekście powyższych założeń usytuowanie obiektu budowlanego można uznać za zgodne z projektem zagospodarowania działki lub terenu, gdy wymiary determinujące to usytuowanie, będące wynikiem pomiaru inwentaryzacyjnego nie wykazują odstępstw od wymiarów projektowych, nie większych niż:
 - c) $\pm 0.15m$ w przypadku obiektów budowlanych odpowiadających I grupie szczegółów terenowych
 - d) $\pm 0.32m$ w przypadku obiektów budowlanych odpowiadających II grupie szczegółów terenowych.

III. Projekt zmian
aktualnej ustawy Prawo Budowlane z 7 lipca 1994 roku dla określenia praw i obowiązków
Geodety Uprawnionego w procesie budowlanym:

Rozdział 3

Prawa i obowiązki uczestników procesu budowlanego

Art. 17. Uczestnikami procesu budowlanego, w rozumieniu ustawy, są:

- 1) inwestor;
- 2) inspektor nadzoru inwestorskiego;
- 3) projektant;
- 4) kierownik budowy lub kierownik robót,
- 5) **geodeta uprawniony.**

Art. 18. 1. Do obowiązków inwestora należy zorganizowanie procesu budowy, z uwzględnieniem zawartych w przepisach zasad bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, a w szczególności zapewnienie:

- 1) opracowania projektu budowlanego i, stosownie do potrzeb, innych projektów,
- 2) objęcia kierownictwa budowy przez kierownika budowy,
- 3) opracowania planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia,
- 4) wykonania i odbioru robót budowlanych,
- 5) w przypadkach uzasadnionych wysokim stopniem skomplikowania robót budowlanych lub warunkami gruntowymi, nadzoru nad wykonywaniem robót budowlanych przez osoby o odpowiednich kwalifikacjach zawodowych.
- 6) **objęcia wykonywania opracowań kartograficznych i pomiarów geodezyjnych przez geodetę uprawnionego.**

2. Inwestor może ustanowić inspektora nadzoru inwestorskiego na budowie.

3. Inwestor może zobowiązać projektanta do sprawowania nadzoru autorskiego.

Art. 19. 1. Organ administracji architektoniczno-budowlanej może w decyzji o pozwoleniu na budowę nałożyć na inwestora obowiązek ustanowienia inspektora nadzoru inwestorskiego, a także obowiązek zapewnienia nadzoru autorskiego, w przypadkach uzasadnionych wysokim stopniem skomplikowania obiektu lub robót budowlanych bądź przewidywanym wpływem na środowisko.

2. Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje obiektów budowlanych, przy których realizacji jest wymagane ustanowienie inspektora nadzoru inwestorskiego, oraz listę obiektów budowlanych i kryteria techniczne, jakimi powinien kierować się organ administracji architektoniczno-budowlanej podczas nakładania na inwestora obowiązku ustanowienia inspektora nadzoru inwestorskiego.

Art. 20. 1. Do podstawowych obowiązków projektanta należy:

- 1) opracowanie projektu budowlanego w sposób zgodny z wymaganiami ustawy, ustaleniami określonymi w decyzjach administracyjnych dotyczących zamierzenia budowlanego, obowiązującymi przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej;
- la) zapewnienie, w razie potrzeby, udziału w opracowaniu projektu osób posiadających uprawnienia budowlane do projektowania w odpowiedniej specjalności oraz wzajemne skoordynowanie techniczne wykonanych przez te osoby opracowań projektowych, zapewniające uwzględnienie zawartych w przepisach zasad bezpieczeństwa i ochrony

zdrowia w procesie budowy, z uwzględnieniem specyfiki projektowanego obiektu budowlanego;

1b) sporządzenie informacji dotyczącej bezpieczeństwa i ochrony zdrowia ze względu na specyfikę projektowanego obiektu budowlanego, uwzględnianej w planie bezpieczeństwa i ochrony zdrowia;

1c) określenie obszaru oddziaływania obiektu;

2) uzyskanie wymaganych opinii, uzgodnień i sprawdzeń rozwiązań projektowych w zakresie wynikającym z przepisów;

3) wyjaśnianie wątpliwości dotyczących projektu i zawartych w nim rozwiązań;

3a) sporządzanie lub uzgadnianie indywidualnej dokumentacji technicznej, o której mowa w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o wyrobach budowlanych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1570 oraz z 2018 r. poz. 650);

4) sprawowanie nadzoru autorskiego na żądanie inwestora lub organu administracji architektoniczno-budowlanej w zakresie:

a) stwierdzania w toku wykonywania robót budowlanych zgodności realizacji z projektem,

b) uzgadniania możliwości wprowadzenia rozwiązań zamiennych w stosunku do przewidzianych w projekcie, zgłoszonych przez kierownika budowy lub inspektora nadzoru inwestorskiego.

2. Projektant ma obowiązek zapewnić sprawdzenie projektu architektoniczno-budowlanego pod względem zgodności z przepisami, w tym techniczno-budowlanymi, przez osobę posiadającą uprawnienia budowlane do projektowania bez ograniczeń w odpowiedniej specjalności.

3. Obowiązek, o którym mowa w ust. 2, nie dotyczy:

1) zakresu objętego sprawdzaniem i opiniowaniem na podstawie przepisów szczególnych;

2) projektów obiektów budowlanych o prostej konstrukcji, jak: budynki mieszkalne jednorodzinne, niewielkie obiekty gospodarcze, inwentarskie i składowe.

4. Projektant, a także sprawdzający, o którym mowa w ust. 2, do projektu budowlanego dołącza oświadczenie o sporządzeniu projektu budowlanego, zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej.

Art. 21. Projektant, w trakcie realizacji budowy, ma prawo:

1) wstępu na teren budowy i dokonywania zapisów w dzienniku budowy dotyczących jej realizacji;

2) żądania wpisem do dziennika budowy wstrzymania robót budowlanych w razie:

a) stwierdzenia możliwości powstania zagrożenia,

b) wykonywania ich niezgodnie z projektem.

Art. 21a. 1. Kierownik budowy jest obowiązany, w oparciu o informację, o której mowa w art. 20 ust. 1 pkt 1b, sporządzić lub zapewnić sporządzenie, przed rozpoczęciem budowy, planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, uwzględniając specyfikę obiektu budowlanego i warunki prowadzenia robót budowlanych, w tym planowane jednoczesne prowadzenie robót budowlanych i produkcji przemysłowej.

1a. Plan bezpieczeństwa i ochrony zdrowia na budowie sporządza się, jeżeli:

1) w trakcie budowy wykonywany będzie przynajmniej jeden z rodzajów robót budowlanych wymienionych w ust. 2 lub

2) przewidywane roboty budowlane mają trwać dłużej niż 30 dni roboczych i jednocześnie będzie przy nich zatrudnionych co najmniej 20 pracowników lub pracochłonność planowanych robót będzie przekraczać 500 osobodni.

2. W planie, o którym mowa w ust. 1, należy uwzględnić specyfikę następujących rodzajów robót budowlanych:

1) których charakter, organizacja lub miejsce prowadzenia stwarza szczególnie wysokie ryzyko powstania zagrożenia bezpieczeństwa i zdrowia ludzi, a w szczególności przysypania ziemią lub upadku z wysokości;

2) przy prowadzeniu których występują działania substancji chemicznych lub czynników biologicznych zagrażających bezpieczeństwu i zdrowiu ludzi;

3) stwarzających zagrożenie promieniowaniem jonizującym;

4) prowadzonych w pobliżu linii wysokiego napięcia lub czynnych linii komunikacyjnych;

5) stwarzających ryzyko utonięcia pracowników;

6) prowadzonych w studniach, pod ziemią i w tunelach;

7) wykonywanych przez kierujących pojazdami zasilanymi z linii napowietrznych;

8) wykonywanych w kesonach, z atmosferą wytwarzaną ze sprężonego powietrza;

9) wymagających użycia materiałów wybuchowych;

10) prowadzonych przy montażu i demontażu ciężkich elementów prefabrykowanych.

3. Wymagania dotyczące bezpieczeństwa i ochrony zdrowia przy wykonywaniu robót budowlanych określają odrębne przepisy w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy.

4. Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi, w drodze rozporządzenia:

1) szczegółowy zakres i formę:

a) informacji dotyczącej bezpieczeństwa i ochrony zdrowia,

b) planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia

- mając na uwadze specyfikę projektowanego obiektu budowlanego;

2) szczegółowy zakres rodzajów robót budowlanych, o których mowa w ust. 2, mając na uwadze stopień zagrożeń, jakie stwarzają poszczególne ich rodzaje.

Art. 22. Do podstawowych obowiązków kierownika budowy należy:

1) protokolarne przejęcie od inwestora i odpowiednie zabezpieczenie terenu budowy wraz ze znajdującymi się na nim obiektami budowlanymi, urządzeniami technicznymi i stałymi punktami osnowy geodezyjnej oraz podlegającymi ochronie elementami środowiska przyrodniczego i kulturowego;

2) prowadzenie dokumentacji budowy;

3) zapewnienie geodezyjnego wytyczenia obiektu oraz zorganizowanie budowy i kierowanie budową obiektu budowlanego w sposób zgodny z projektem lub pozwoleniem na budowę, przepisami, w tym techniczno-budowlanymi, oraz przepisami bezpieczeństwa i higieny pracy;

3a) koordynowanie realizacji zadań zapobiegających zagrożeniom bezpieczeństwa i ochrony zdrowia:

a) przy opracowywaniu technicznych lub organizacyjnych założeń

planowanych robót budowlanych lub ich poszczególnych etapów, które mają być prowadzone jednocześnie lub kolejno,

b) przy planowaniu czasu wymaganego do zakończenia robót budowlanych lub ich poszczególnych etapów;

- 3b) koordynowanie działań zapewniających przestrzeganie podczas wykonywania robót budowlanych zasad bezpieczeństwa i ochrony zdrowia zawartych w przepisach, o których mowa w art. 21a ust. 3, oraz w planie bezpieczeństwa i ochrony zdrowia;
 - 3c) wprowadzanie niezbędnych zmian w informacji, o której mowa w art. 20 ust. 1 pkt 1b, oraz w planie bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, wynikających z postępu wykonywanych robót budowlanych;
 - 3d) podejmowanie niezbędnych działań uniemożliwiających wstęp na budowę osobom nieupoważnionym;
 - 3e) zapewnienie przy wykonywaniu robót budowlanych stosowania wyrobów, zgodnie z art. 10;
 - 4) wstrzymanie robót budowlanych w przypadku stwierdzenia możliwości powstania zagrożenia oraz bezzwłoczne zawiadomienie o tym właściwego organu;
 - 5) zawiadomienie inwestora o wpisie do dziennika budowy dotyczącym wstrzymania robót budowlanych z powodu wykonywania ich niezgodnie z projektem;
 - 6) realizacja zaleceń wpisanych do dziennika budowy;
 - 7) zgłaszanie inwestorowi do sprawdzenia lub odbioru wykonanych robót ulegających zakryciu bądź zanikających oraz zapewnienie dokonania wymaganych przepisami lub ustalonych w umowie prób i sprawdzeń instalacji, urządzeń technicznych i przewodów kominowych przed zgłoszeniem obiektu budowlanego do odbioru;
 - 7a) zgłaszanie geodecie uprawnionemu konieczności wykonania geodezyjnej inwentaryzacji obiektów ulegających zakryciu bądź zasypaniu oraz zapewnienie ich wykonania przed zakryciem lub zasypaniem
 - 8) przygotowanie dokumentacji powykonawczej obiektu budowlanego;
 - 9) zgłoszenie obiektu budowlanego do odbioru odpowiednim wpisem do dziennika budowy oraz uczestniczenie w czynnościach odbioru i zapewnienie usunięcia stwierdzonych wad, a także przekazanie inwestorowi oświadczenia, o którym mowa w art. 57 ust. 1 pkt 2.
- Art. 23. Kierownik budowy ma prawo:
- 1) występowania do inwestora o zmiany w rozwiązaniach projektowych, jeżeli są one uzasadnione koniecznością zwiększenia bezpieczeństwa realizacji robót budowlanych lub usprawnienia procesu budowy;
 - 2) ustosunkowania się w dzienniku budowy do zaleceń w nim zawartych.
- Art. 23a. (uchylony)
- Art. 24. 1. Łączenie funkcji kierownika budowy, geodety uprawnionego, i inspektora nadzoru inwestorskiego nie jest dopuszczalne.
2. Przepisy ust. 1 oraz art. 22 i art. 23 stosuje się odpowiednio do kierownika robót.
- Art. 25. Do podstawowych obowiązków inspektora nadzoru inwestorskiego należy:
- 1) reprezentowanie inwestora na budowie przez sprawowanie kontroli zgodności jej realizacji z projektem lub pozwoleniem na budowę, przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej;
 - 2) sprawdzanie jakości wykonywanych robót budowlanych i stosowania przy wykonywaniu tych robót wyrobów zgodnie z art. 10;
 - 3) sprawdzanie i odbiór robót budowlanych ulegających zakryciu lub zanikających, uczestniczenie w próbach i odbiorach technicznych instalacji, urządzeń technicznych i przewodów kominowych oraz przygotowanie i udział w czynnościach odbioru gotowych obiektów budowlanych i przekazywanie ich do użytkowania;

4) potwierdzanie faktycznie wykonanych robót oraz usunięcia wad, a także, na żądanie inwestora, kontrolowanie rozliczeń budowy.

Art. 25a. Do podstawowych obowiązków geodety uprawnionego należy:

- 1) przygotowanie dokumentacji geodezyjnej do celów prawnych, w tym związanych z wyodrębnieniem działki budowlanej oraz określeniem granic działki budowlanej
- 2) wykonanie mapy do celów projektowych,
- 3) geodezyjne opracowanie projektu zagospodarowania terenu inwestycji budowlanej,
- 4) wykonanie geodezyjnego wytyczenia obiektu w tym wskazanie (wyznaczenie, wznowienie, ustalenie czy wydzielenie) granic nieruchomości objętych planowaną inwestycją,
- 5) wykonywanie bieżącej geodezyjnej obsługi budowy w zakresie zarówno typowych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych, jak i specjalistycznych pomiarów realizacyjnych i inwentaryzacyjnych także z wykorzystaniem fotogrametrii i skaningu laserowego,
- 6) wykonanie geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej obiektu budowlanego oraz sporządzenie stosownej dokumentacji zgodności z art. 57 ust. 1 pkt 5.,
- 7) przekazanie *kierownikowi budowy* informacji o której mowa w art. 57 ust. 1 pkt 5.
- 8) monitorowanie przemieszczeń i odkształceń obiektów budowlanych, według ustaleń wynikających z projektu architektoniczno-budowlanego lub decyzji uczestników procesu budowlanego,
- 9) poinformowania kierownika budowy o istniejących znakach granicznych, zniszczonych w wyniku prac budowlanych znakach granicznych oraz istniejących na obszarze objętym procesem inwestycyjnym znakach stanowiących państwową podstawę szczegółową i podstawową oraz obowiązkami ich ochrony.

Art. 25b. Geodeta uprawniony ma prawo do:

- 1) Uzgadniania zakresu i dokładności pomiarów geodezyjnych stosownie do ustaleń wynikających z projektu architektoniczno-budowlanego,
- 2) wstępu na teren budowy i dokonywania zapisów w dzienniku budowy dotyczących jej realizacji,
- 3) wykonywania pomiarów geodezyjnych i sporządzania stosownych dokumentów w formie graficznej i/lub analitycznej przekazywanych kierownikowi budowy,
- 4) przekazania kierownikowi budowy pod ochronę zastabilizowanych punktów osnowy realizacyjnej, poziomej i wysokościowej,

Art.25c. Uczestnikiem procesu inwestycyjnego, o którym mowa w art.17 pkt 5, może być jedynie Geodeta Uprawniony (osoba posiadająca uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii odpowiadające pełnionej przez nią funkcji oraz rodzajowi zamierzenia inwestycyjnego).

Natomiast funkcję inspektora nadzoru inwestorskiego z zakresu geodezji i kartografii w procesie inwestycyjnym, o którym mowa w art.17 pkt 2 może pełnić jedynie Geodeta Uprawniony posiadający łącznie uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii określone w art. 43 pkt 1, 2 i 4 ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne.

Art. 26. Inspektor nadzoru inwestorskiego ma prawo:

1) wydawać kierownikowi budowy lub kierownikowi robót polecenia, potwierdzone wpisem do dziennika budowy, dotyczące: usunięcia nieprawidłowości lub zagrożeń, wykonania prób lub badań, także wymagających odkrycia robót lub elementów zakrytych, przedstawienia ekspertyz dotyczących prowadzonych robót budowlanych oraz informacji i dokumentów potwierdzających zastosowanie przy wykonywaniu robót budowlanych wyrobów, zgodnie z art. 10, a także informacji i dokumentów potwierdzających dopuszczenie do stosowania urządzeń technicznych;

2) żądać od kierownika budowy lub kierownika robót dokonania poprawek bądź ponownego wykonania wadliwie wykonanych robót, a także wstrzymania dalszych robót budowlanych w przypadku, gdyby ich kontynuacja mogła wywołać zagrożenie bądź spowodować niedopuszczalną niezgodność z projektem lub pozwoleniem na budowę.

Art. 27. Przy budowie obiektu budowlanego, wymagającego ustanowienia inspektorów nadzoru inwestorskiego w zakresie różnych specjalności, inwestor wyznacza jednego z nich jako koordynatora ich czynności na budowie.

== =

Uzasadnienie

wpisania do aktualnej ustawy Prawo Budowlane z 7 lipca 1994 r.

geodety uprawnionego, jako uczestnika procesu inwestycyjno-budowlanego-

Geodeta Uprawniony, jako uczestnik procesu inwestycyjno-budowlanego stanowiłby gwarancję kompleksowego wykonania przedsięwzięcia obejmującego zarówno przygotowanie dokumentów geodezyjnych, opracowanie map, lokalizację inwestycji względem granic nieruchomości sąsiednich, jak i bezpośrednią realizację zapewniając przy tym niezależną od pozostałych uczestników procesu kontrolę każdego z kolejnych etapów prac konstrukcyjno-montażowych, mającą bezpośredni wpływ na bezpieczeństwo w trakcie realizacji jak i dalszego użytkowania obiektu budowlanego.

1. Etap przygotowania inwestycji.

Na tym etapie procesu inwestycyjnego występuje kilka różnego rodzaju dokumentów sporządzanych przez wykonawców prac geodezyjnych (np. mapa dla celów projektowych, mapa lokalizacji inwestycji celu publicznego, mapa z projektem podziału itp.). Obecnie odpowiedzialność za wykonanie ww. dokumentów de facto zanikła, bo spoczywa w nie określonych proporcjach na inwestorze, projektancie, wykonawcy prac geodezyjnych, geodecie uprawnionym i organie służby geodezyjnej i kartograficznej (ODGiK). Proponuje się, aby za opracowanie powyższych dokumentów pełną odpowiedzialność ponosił geodeta uprawniony wykonujący czynności geodezyjne w procesie inwestycyjno-budowlanym. Proponowana zmiana spowoduje podniesienie jakości dokumentacji geodezyjnej opracowywanej na tym etapie procesu inwestycyjnego. Tylko osoba z odpowiednimi uprawnieniami, a tym samym kwalifikacjami zawodowymi, może w sposób profesjonalny przeprowadzić

analizę materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz podjąć właściwą decyzję, co do wyboru tych materiałów, które są niezbędne do tego, aby udział geodety uprawnionego w inwestycji budowlanej spełniał oczekiwania i potrzeby inwestora oraz projektanta. Szczególne znaczenie w procesie inwestycyjnym mają granice nieruchomości. Aktualne dane zawarte w bazie ewidencji gruntów i budynków, nawet po zakończeniu procesu jej modernizacji, nie zawsze spełniają wymagania dokładnościowe niezbędne do poprawnej lokalizacji inwestycji. Wyłącznie geodeta uprawniony, jako uczestnik procesu inwestycyjno-budowlanego może zapewnić sporządzenie dokumentów geodezyjnych, w których przebieg granic nieruchomości będzie odpowiadał ich prawnemu usytuowaniu w terenie. Wpisanie geodety uprawnionego, jako uczestnika procesu inwestycyjnego i nałożenie na niego obowiązku, a zarazem odpowiedzialności przygotowania stosownej dokumentacji, wyeliminuje przypadki sporządzania dokumentacji projektowej na nieaktualnych podkładach geodezyjnych.

2. Etap realizacji inwestycji.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami jedynym zadaniem przypisanym geodecie uprawnionemu jest wytyczenie obiektu budowlanego oraz dokonanie stosownego wpisu do dziennika budowy. Pozostałe czynności związane z geodezyjną obsługą inwestycji są prowadzone bezpośrednio na placu budowy na ogół zgodnie z ustaleniami wynikającymi z projektu architektoniczno-budowlanego lub decyzją uczestników procesu budowlanego. Stan taki powoduje powstawanie licznych nieprawidłowości związanych z prowadzeniem prac geodezyjnych (geodezyjna inwentaryzacja elementów ulegających zakryciu po ich zasypaniu, a nie jak przewiduje prawo - przed zasypaniem). Tak pozyskane dane nie są wiarygodne i mają negatywny wpływ na kolejne inwestycje na danym terenie oraz na bezpieczeństwo i prawidłową eksploatację.

Proponowana zmiana, czyli powierzenie wszystkich czynności związanych z geodezyjną obsługą tego etapu inwestycji geodecie uprawnionemu wykonującemu czynności geodezyjne w procesie inwestycyjnym, powinno w związku z ponoszoną odpowiedzialnością zawodową wyeliminować przypadki działania niezgodnego z prawem oraz zagwarantować wysoką jakość świadczonych prac geodezyjnych, a także wpłynąć pozytywnie na tempo realizacji prac budowlanych. Jednym z podstawowych zadań, w szczególności na tym etapie inwestycji, jest dbałość o interesy inwestora, niezależnie od oczekiwań innych uczestników procesu inwestycyjnego. Ponadto geodezyjna obsługa prac konstrukcyjnych w tym ich weryfikacja zgodności z projektem architektoniczno-budowlanym pozytywnie -wpłynie na bezpieczeństwo w trakcie realizacji inwestycji jak i dalszego użytkowania obiektów budowlanych.

3. Etap zakończenia inwestycji oraz użytkowania obiektu.

Obecnie, to na kierowniku budowy, który nie posiada odpowiednich kwalifikacji w dziedzinie geodezji, spoczywa obowiązek sporządzenia dokumentacji powykonawczej niezbędnej do uzyskania pozwolenia na użytkowanie obiektu, której zasadniczym

elementem składowym jest dokumentacja geodezyjna. W wyniku proponowanej zmiany, cała odpowiedzialność za sporządzenie dokumentacji geodezyjnej spoczywać będzie na osobie posiadającą stosowną wiedzę i doświadczenie tj. geodecie uprawnionym wykonującym czynności geodezyjne w procesie inwestycyjnym. Słuszność powyższego założenia potwierdza obecny art. 57 ust. 1 pkt 5 wskazujący, iż informację o zgodności usytuowania obiektu budowlanego z projektem zagospodarowania działki lub terenu, sporządza osoba wykonująca samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii oraz posiadająca odpowiednie uprawnienia zawodowe (geodeta uprawniony), a nie wykonawca prac geodezyjnych lub inna osoba.

4. Uwagi ogólne

Obecne przepisy przewidują odpowiedzialność zawodową dla poszczególnych uczestników procesu inwestycyjnego (projektant, kierownik budowy, inspektor nadzoru inwestorskiego itp.). Zasadnym jest, aby analogicznie na podstawie powyższych przepisów, po wpisaniu geodety uprawnionego jako uczestnika procesu inwestycyjnego ponosił on odpowiedzialność zawodową zgodnie z obowiązującymi przepisami, za wszystkie wykonywane w procesie inwestycyjno – budowlanym prace geodezyjne. Należy podkreślić, iż odpowiedzialności takiej nie ponosi wykonawca prac geodezyjnych (przedsiębiorca).

Jednocześnie zmniejszą się koszty społeczne ponoszone w procesie inwestycyjnym, ponieważ wysoka jakość zrealizowanej inwestycji korzystnie wpłynie na rynek nieruchomości.

Uznanie geodety uprawnionego jako uczestnika procesu inwestycyjnego ma na celu przede wszystkim stworzenie optymalnych warunków do realizacji inwestycji w pełnej zgodności w aspekcie geometrycznym z projektem budowlanym, zmniejszając tym samym presję ze strony innych uczestników procesu inwestycyjnego na geodetę uprawnionego. Ponadto udział geodety uprawnionego w tym procesie i wprowadzi właściwe relacje pomiędzy geodetą uprawnionym a innymi uczestnikami procesu inwestycyjnego.

Nie bez znaczenia jest także fakt posiadania przez geodetę uprawnionego, wiedzy i umiejętności odpowiadających uregulowaniom technicznym wynikającym z norm międzynarodowych ISO wprowadzanych sukcesywnie do polskiej normalizacji, których zakres tematyczny obejmuje ogół wzajemnie spójnych i jednoznacznych w interpretacji, zagadnień związanych bezpośrednio z geodezyjną obsługą inwestycyjnego procesu budowlanego.

5. Skutki finansowe.

Proponowana zmiana nie rodzi zwiększenia skutków finansowych po stronie inwestorów, ponieważ co do zasady zakres prac związanych z geodezyjną obsługą inwestycji nie zmienia się, natomiast następuje przypisanie odpowiedzialności za każdy sporządzony dokument geodezyjny do osoby wykonującej samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji (geodety uprawnionego), czyli osoby gwarantującej należyte

wykonanie prac geodezyjnych. Jak wyżej wspomniano, celem nowelizacji nie jest zwiększenie zakresu prac geodezyjnych wykonywanych na placu budowy, a podniesienie ich jakości i wiarygodności, co w konsekwencji niewątpliwie będzie skutkowało obniżeniem kosztów całej inwestycji. Powyższe działania wraz z nowelizacją ustawy PGiK powinny doprowadzić do zdecydowanie większej aktualności rejestrów publicznych prowadzonych przez organy służby geodezyjnej i kartograficznej (EGiB, BDOT, GESUT). Aktualne rejestry publiczne, stanowiące podstawę opracowań geodezyjnych na potrzeby budownictwa w konsekwencji, obniżą koszty oraz skrócą czas przygotowania odpowiedniej dokumentacji geodezyjnej. Włączenie geodety uprawnionego, jako uczestnika procesu inwestycyjno – budowlanego spowoduje znaczne zmniejszenie ewentualnych roszczeń inwestorów w stosunku do pozostałych uczestników tego procesu oraz organów architektoniczno-budowlanych.

Jeżeli zajdzie potrzeba dalszych wyjaśnień lub uzupełnień, to prosimy o kontakt.

z wyrazami szacunku



Krzysztof Rogala
Przewodniczący Komitetu Wykonawczego
Porozumienia Apel45

adresaci-do wiadomości :

Pani Joanna Bac-Bronowicz, Stowarzyszenie Kartografów Polskich
Pani Dorota Pawłowska-Baszak, Polskie Towarzystwo Geodezyjne
Pan Krzysztof Lichończak, Geodezyjna Izba Gospodarcza,
Pan Robert Rachwał, Polska Geodezja Komercyjna,
Pan Wiesław Sikora, Nowosądeckie Stowarzyszenie Geodetów,
Pan Janusz Walo, Stowarzyszenie Geodetów Polskich

Pan Wiesław Pawłowski – ekspert KW porozumienia A.45

adres do doręczeń: 40-160 Katowice Al.Korfantego 79
Komitet Wykonawczy Apel45 (z dopiskiem -Krzysztof Rogala).